

## Editorial


**Cosimo Lacirignola**  
CIHEAM Secretary General



It is now almost three years since the signatories to the Declaration on “The Future we Want” committed themselves in Rio to defining a Post-2015 Development Agenda. More of them, more targeted and universally applicable, the Sustainable Development Goals (SDGs), after a lengthy, albeit necessary, process of international negotiations, are being adopted this September by the United Nations General Assembly.

As far back as 1992, with the Rio Declaration and, in 2000, the adoption of the Millennium Development Goals (MDG) a compromise was reached between States, paving the way for the process of sustainable development. Since then, there has been real progress in many spheres and in a majority of nations persuaded of the imperative necessity of reconciling economics, social wellbeing and ecology in their growth strategies. Yet the achievements should not be overstated, given the contrasting results depending on the country and sector of activity, and there are serious obstacles to bringing about change.

Although the general trend is one of improvement, unfortunately there remain serious regional gaps and increasingly evident socio-economic inequalities even within the same country. Worse still, in some areas, the situation has even deteriorated. The Mediterranean Region is not immune to these global trends. As always, the region illustrates the extent to which the challenges of development, calling for more cooperation and synergies, also show up the practical difficulties of implementing policies and strategies to foster the building of a better future.



In 2015, just when we should be celebrating the 20<sup>th</sup> anniversary of the Barcelona Declaration, which raised such hopes in 1995 with the inauguration of the Euro-Mediterranean Partnership, the geopolitical landscape of the region has been fundamentally transformed and the possible future development scenarios in the Mediterranean harbour several unknowns. In these circumstances, the European Neighbourhood Policy is making even greater efforts to prioritise its sectoral commitments. The challenges of employment, youth and geographical cohesion, linked to agricultural and rural development in the countries of the region, remain critical. The same is true of trade negotiations, strategies to promote equality between women and men, and initiatives to achieve geopolitical stability in the Mediterranean Basin. Insecurity related to food, water, land and climate cannot be dissociated from economic, social, migration and environmental problems. The future of the Euro-Mediterranean Partnership clearly needs more cooperation in agriculture, whether in research or development of rural areas.

However, other challenges await the Mediterranean and the 20 years that have passed since the Barcelona Declaration call for new proposals as a matter of urgency. The displacement of populations which we are witnessing – at first within the countries in crisis, then towards the neighbouring countries and finally to Europe – is forcing us to see this phenomenon as a dual challenge. In the first place, we have to manage the humanitarian crisis and meet the political challenge. That is undeniable. But we also need to look to a more distant future and identify the most effective instruments to alleviate the tensions in the Mediterranean region. Food security and rural development are more strategic than ever in this context.

Clearly, the European Neighbourhood Policy should, from now on, seek to distinguish better between timeframes. Although Euro-Mediterranean cooperation is now differentiated between countries, perhaps the time has come also to differentiate between the actions of the ENP which belong to the short term and those which fall within the longer term. Against this background, what is essential is to maintain multilateral initiatives, since faced with the magnitude of the challenges of such a specific geopolitical space, how could we imagine for a moment that the interdependencies woven over centuries could suddenly cease to exist? We deluded ourselves if we think that a major event in a country bordering the Mediterranean would not have consequences for its neighbours. Looked at another way in strategic terms, it is Europe which represents the balcony overlooking the Mediterranean, not the other way round.

Greater synergies between the actors working for Mediterranean development must therefore be explored as a priority. The emphasis should be on agriculture (not only, but let us stop demoting it in the strategic development agenda for the Mediterranean) because it is a wonderful reservoir of solutions. While its purpose in providing food is inescapable, agriculture is also a provider of jobs and stability in often marginalised rural areas in which more inclusive policies (both social and economic) must be implemented.

For that, public policies should implement innovative and inclusive approaches designed to more involve vulnerable groups in the governance and the decision making process. In the light of the intended outcomes, it will also be essential to widen the debate to all stakeholders (the social partners, companies, associations, public authorities, etc.) in order to consolidate constructive ongoing dialogue and support joint construction of development projects. In isolated areas, where the challenges of sustainable development are still insufficiently understood, increased efforts to raise awareness must be made.

#### ***A Post-2015 Agenda at the heart of CIHEAM's activities***

The Post-2015 Development Agenda must commit the international community to making major efforts to end poverty, tackle climate change and provide opportunities for all to take charge of their own future. Despite the controversies over the level of detail of the SDGs and the means of implementing them, the negotiators agreed on a set of 17 Goals containing 169 specific targets which will help to guide development assistance, research and government policies between now and 2030.

Some SDGs are integral to CIHEAM's mission and its activities with the countries of the Mediterranean: achieving food security and improved nutrition (SDG 2), ensuring sustainable consumption and production patterns (SDG 12), as well as sustainable management of water (SDG6), marine resources (SDG 14) and terrestrial ecosystems (SDG 15). The SDGs that seek to ensure quality education and promote life-long learning (SDG 4), achieve gender equality (SDG 5) and reduce inequality within and among countries (SDG 10) also fall within CIHEAM's sphere of action. These various SDGs are crucial for the Mediterranean Region where the populations' primary needs remain access to a healthy and balanced diet, with food production that respects natural balances and the chance to live a decent life in rural areas. By tackling these challenges in the years ahead, we will contribute to human security, inclusive development and sustainability of resources in the Mediterranean.

Implementing these Goals will be no easy task and there remain many concerns as to the clarity of such an agenda which will include some 800 indicators to be evaluated. We will have to be imaginative to design a transparent and accountable monitoring mechanism which can make States answerable for their choices (while not forgetting civil society and the private sector, also key protagonists of sustainable development). With regard to the ambitions of the Development Agenda, there is also the thorny question of the roadmap of financial commitments in the context of government budget ceilings. More than a trillion dollars per year will be needed from now until 2030, 20 times the annual amount of government development aid. While a political consensus was indeed achieved in New York during the United Nations General Assembly, the political vision of the development agenda after 2015 remains vague. Achieving the 17 Goals will require huge continuous collective efforts in States which will have to mobilise the financing necessary for sustainable development themselves. In this regard, building local and national capacity will be one of the principal cornerstones of the SDG process. Since 1962, CIHEAM has made building its capacities and sharing its knowhow and knowledge its driving force and principal strength. Our education and research institutes fulfil this mission daily, ever in pursuit of innovation and adaptation to meet countries' diverse needs and support development at local level, especially in rural areas.

The difficulty of implementing the SDGs makes revitalised and effective multilateral cooperation even more essential. In our region, the Post-2015 Development Agenda will benefit from the experience of several decades of effective Mediterranean cooperation in the face of change and global challenges. CIHEAM also intends to engage fully in this process and will give its wholehearted support to the global partnership for sustainable development, which will be strengthened through the framework of SDG 17. Post-2015, the SDGs and the implementation of the ambitious agreement on climate expected from the Paris Conference will clearly provide new opportunities for cooperation in the Mediterranean. This cooperation will certainly have to rely on the dynamic forces in the region. Yet to achieve more sustainable and responsible development in the Mediterranean, it will also be necessary to foster synergies between the various actors, both public and private, in the conviction that alliances and partnerships must now guide initiatives and strategies in a region which often suffers from a surfeit of disjointed activities. This is also an approach currently advocated by CIHEAM, a Mediterranean organisation of 13 Member States, which works with all the countries in the Euro-Mediterranean region as well as all international and national institutions working for development.


This CIHEAM *Watch Letter* n°34 seeks to put the Sustainable Development Goals on the Mediterranean radar. The perspectives assembled here, emanating from the high level institutions whose contributions are vital to the success of the SDGs. They take the long-term view, crucial to cooperation in this Mediterranean Region which is in a constant state of turmoil. This publication aims to provide a forward-looking multisectoral reading guide to help understand the possible future scenarios under the Post-2015 Development Agenda in Mediterranean societies. Gathering together expertise, knowledge and commitment is another of this publication's objectives. We hope that its wealth of high level content will make a valuable contribution to a period of debate over the future of Euro-Mediterranean cooperation. Thank you to all the authors who agreed to contribute to this *Watch Letter* and the many institutions which responded positively to our call when we suggested a work on this theme.

In November 1995, CIHEAM and its Member States welcomed the signing of the Barcelona Declaration and the launch of an ambitious partnership between the EU and the countries of the South and East Mediterranean. Two decades later, it would be dangerous merely to consign this great idea to history.



Voilà près de trois ans que les signataires de la déclaration « l'avenir que nous voulons » se sont engagés à Rio pour définir un agenda du développement après 2015. Plus nombreux, plus ciblés et susceptibles d'être appliqués par la majorité des Etats, les Objectifs de Développement Durable (ODD) sont adoptés en ce mois de septembre par l'Assemblée générale des Nations Unies après un long, mais nécessaire, processus de négociations internationales.

Déjà en 1992, avec la Déclaration de Rio et, en 2000, avec l'adoption des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD), un compromis avait été trouvé entre les États, rendant possible le processus du développement durable. Depuis, celui-ci a connu de réels progrès, et ce, dans de nombreux domaines et au sein d'une majorité de Nations convaincues de cet impératif visant à concilier l'économie, le social et l'écologie dans leurs stratégies de croissance. Mais le bilan ne saurait être lénifié car les résultats sont contrastés selon les pays et les secteurs d'activité et car il subsiste de véritables freins à la mise en œuvre du changement.



Si l'on observe une tendance générale à l'amélioration, demeurent malheureusement de profonds écarts régionaux et des inégalités socio-économiques sans cesse plus évidentes au sein même des pays. Pour certains territoires, la situation se serait même dégradée. L'espace méditerranéen n'échappe pas à ces tendances mondiales. En effet, comme toujours, cette espace illustre à quel point les enjeux du développement, appelant à plus de coopérations et de synergies, révèlent aussi des difficultés à mettre en œuvre, sous un mode opératoire multilatéral, des politiques et des stratégies favorables à la construction d'un avenir meilleur.

En 2015, alors que devraient être célébrés les 20 ans d'une déclaration de Barcelone ayant suscité de grands espoirs en novembre 1995 lors de sa prononciation instaurant le Partenariat euro-méditerranéen, le paysage géopolitique de la région s'est profondément transformé et plusieurs inconnues résident sur les futurs possibles du développement en Méditerranée. Dans ces conditions, la Politique européenne de voisinage (PEV) cherche à mieux prioriser ses engagements sectoriels. Les enjeux liés à l'emploi, à la jeunesse et à la cohésion territoriale restent déterminants et liés au développement agricole et rural dans les pays de la région. Il en est de même des négociations commerciales, des stratégies en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes et des initiatives menées pour la stabilité géopolitique du bassin méditerranéen. Les insécurités alimentaires, hydriques, foncières et climatiques sont indissociables des problématiques économiques, sociales, migratoires et environnementales. Pour le futur du Partenariat euro-méditerranéen, une plus grande coopération agricole, que ce soit dans la recherche ou dans le développement des zones rurales, s'avère sans aucun doute nécessaire. Mais d'autres défis attendent la Méditerranée et les 20 ans de la déclaration de Barcelone invitent à faire, en urgence, de nouvelles propositions. Le déplacement de populations auquel nous assistons - d'abord au sein même des pays en crise, puis vers les pays limitrophes et enfin jusqu'en Europe - en raison de son caractère durable et de son impact économique et social sur les pays d'accueil, nous oblige à considérer ce phénomène comme un double défi. Il y a tout d'abord une crise humanitaire à gérer et un défi politique à relever. Ne le nions pas. Mais il convient aussi de regarder le futur plus lointain et identifier quels pourrait être les instruments les plus propices à une atténuation des tensions au sein de l'espace méditerranéen. La sécurité alimentaire et le développement rural s'avèrent plus stratégiques que jamais dans ce contexte.

*Sans doute la PEV devrait-elle désormais chercher à distinguer davantage les temporalités. Si la différenciation des coopérations euro-méditerranéennes entre les pays s'est mise en place, il serait peut-être opportun de différencier aussi les actions de la PEV qui relèvent du court-terme et celles qui s'inscrivent dans une perspective plus lointaine. Avec en toile de fond l'impérieuse nécessité de maintenir des initiatives multilatérales, car face à l'ampleur des enjeux de cet espace géopolitique si spécifique, comment pourrions-nous envisager un seul instant que les interdépendances tissées durant des siècles cesseraient soudain d'exister. Il est illusoire de penser qu'un événement majeur dans un pays riverain de la Méditerranée n'ait pas de conséquences sur ses voisins. Renversons les regards sur le plan stratégique : c'est l'Europe qui représente ce balcon ouvert sur la Méditerranée, pas l'inverse.*

*Une plus grande synergie entre les acteurs opérant en faveur du développement méditerranéen doit constituer à ce titre une voie prioritaire à explorer. Il faudra miser sur l'agriculture (pas seulement, mais cessons de la déclasser dans l'agenda stratégique du développement pour la Méditerranée) car elle constitue un réservoir formidable de solutions. Si la finalité alimentaire reste incontournable, l'agriculture est aussi pourvoyeuse d'emplois et de stabilité dans des territoires ruraux, souvent marginalisés, au sein desquels des politiques plus inclusives (à la fois sociale et économique) doivent être mises en œuvre. Pour cela, les modes opératoires des politiques publiques et les processus décisionnels devront davantage intégrer les évolutions en cours en matière de participation des publics vulnérables à la gouvernance. Au regard des résultats escomptés, il deviendra également indispensable d'élargir le tour de table à l'ensemble des parties prenantes (partenaires sociaux, entreprises, associations, administrations publiques...) afin de consolider un dialogue constructif, pérenne et de soutenir la co-construction des projets de développement. Dans les territoires isolés, où les enjeux du développement durable restent insuffisamment connus, des efforts accrus de sensibilisation devront être menés.*

#### **Un Agenda post-2015 au cœur des activités du CIHEAM**

*L'agenda du développement après 2015 devra engager, en effet, la communauté internationale vers des efforts considérables pour mettre fin à la pauvreté, faire face au changement climatique et offrir les opportunités pour que chacun se saisisse de son avenir. Malgré les controverses sur le niveau de précision des ODD et leurs moyens de mises en œuvre, les négociateurs se sont mis d'accord sur un ensemble de 17 Objectifs comprenant 169 cibles spécifiques qui participeront aux orientations de l'aide au développement, de la recherche, ainsi que des politiques publiques d'ici 2030. Certains ODD font partie intégrante de la mission du CIHEAM et des activités qu'il déploie avec les pays de la Méditerranée : la promotion de la sécurité alimentaire et de la nutrition (ODD2), la garantie de modèles de consommation et de production durables (ODD12) ainsi que la gestion durable de l'eau (ODD6), des ressources marines (ODD14) et des écosystèmes terrestres (ODD15). Les ODD visant à garantir une éducation de qualité tout au long de la vie (ODD4), à parvenir à l'égalité entre les sexes (ODD5) et à réduire les inégalités entre et à l'intérieur des pays (ODD10) entrent également dans le champ d'actions du CIHEAM. Ces différents ODD sont cruciaux pour l'espace méditerranéen où les besoins premiers des populations demeurent l'accès à une alimentation saine et équilibrée produite dans le respect des équilibres naturels et la possibilité de vivre dignement dans les espaces ruraux. En progressant sur ces enjeux dans les années à venir, nous contribuerons à la sécurité humaine, au développement inclusif et à la durabilité des ressources en Méditerranée.*

*Mettre en œuvre ces Objectifs ne sera pas une tâche facile et les inquiétudes sont encore nombreuses quant à la lisibilité d'un tel agenda qui devrait compter près de 800 indicateurs à évaluer. Il faudra donc être inventif pour concevoir un mécanisme de suivi et de redevabilité transparent, capable de rendre les États comptables de leurs choix (sans oublier non plus la société civile ainsi que le secteur privé qui sont autant d'acteurs clés pour le développement durable). Face aux ambitions relatives à l'agenda du développement demeure aussi l'épineuse question de la feuille de route des engagements financiers dans un contexte de plafonnement des budgets publics. Les besoins dépassent en effet le millier de milliards de dollars par an d'ici 2030, soit plus de 20 fois les montants annuels de l'aide publique au développement. Un consensus politique a bien été trouvé à New York au cours de l'Assemblée générale des Nations Unies, mais la vision politique que recouvre l'agenda du développement après 2015 demeure floue. Atteindre ces 17 objectifs demandera donc des efforts colossaux, continus et collectifs dans des États qui devront mobiliser eux-mêmes les financements nécessaires au développement durable. A ce titre, précisons ici que le renforcement des capacités locales et nationales constituera l'une des principales clés de voute du processus des ODD. Depuis 1962, le CIHEAM a fait du renforcement des capacités et du partage des savoirs et connaissances, son moteur et sa principale force. Nos instituts de recherche et de formation remplissent cette mission au quotidien toujours en quête d'innovation et d'adaptation pour répondre aux divers besoins des pays et accompagner des dynamiques au niveau local, en particulier en milieu rural.*

*La difficile mise en œuvre des ODD rend d'autant plus essentielle une coopération multilatérale renouvelée et opérationnelle. L'expérience de plusieurs décennies de coopération méditerranéenne efficace face aux changements et défis globaux est donc une chance pour l'agenda du développement après 2015 dans notre région. Le CIHEAM entend d'ailleurs s'engager pleinement dans ce processus et apporter tout son soutien au partenariat mondial pour le développement durable qui sera renforcé dans le cadre de l'ODD 17. L'après 2015, avec les ODD et la mise en œuvre de l'accord, que nous espérons tous ambitieux, sur le climat après la Conférence de Paris (COP 21), offrira sans doute de nouvelles opportunités pour la dynamique de coopération en Méditerranée. Cette dernière devra assurément s'appuyer sur les forces vives de cette région. Mais pour avancer sur un développement plus durable et responsable en Méditerranée, il faut aussi favoriser les synergies entre les différents acteurs, du public comme du privé, convaincus que les alliances et les partenariats doivent désormais guider les initiatives et les stratégies dans une région qui souffre souvent d'un trop plein d'activités désordonnées. C'est aussi l'un des axes défendus actuellement par le CIHEAM, Organisation méditerranéenne de 13 Etats membres, mais qui travaille avec tous les pays de cet espace euro-méditerranéen et toutes les institutions internationales et nationales mobilisées pour le développement.*

*Cette Watch Letter n°34 du CIHEAM cherche à mettre les ODD à l'heure méditerranéenne. Les perspectives rassemblées ici, émanant d'institutions de premier rang dont la contribution est essentielle à la réussite des ODD, projettent la réflexion dans des temps longs, qui sont indispensables pour conduire une action de coopération dans cette région méditerranéenne sans cesse en effervescence. Cette publication entend proposer des clés de lecture multisectorielles et prospectives pour mieux comprendre les futurs possibles de l'agenda du développement après 2015 au sein des sociétés méditerranéennes. Rassembler des compétences, des connaissances et des engagements constituait également l'un des objectifs de cette publication. Puisse son contenu très riche et de haut-niveau offrir une contribution appréciable dans une période de débats bien contrastées quant à l'avenir de la coopération euro-méditerranéenne. Nous remercions tous les auteurs qui ont accepté de contribuer à cette Watch Letter et les nombreuses institutions ayant répondu favorablement à notre appel lorsque nous avons souhaité proposer un tel dossier thématique.*

*En novembre 1995, le CIHEAM et ses États membres s'étaient réjouis de la signature de la Déclaration de Barcelone et du lancement d'un partenariat ambitieux entre l'UE et les pays du Sud et de l'Est de la Méditerranée. Deux décennies plus tard, il serait dangereux de ne pouvoir conjuguer cette grande idée qu'au passé.*

