



Ce projet est financé par
la Délégation de l'Union
Européenne en Tunisie



**CIHEAM
MONTPELLIER**



Kerkennah plastic free - un archipel sans plastique

**Pour une stratégie territoriale et économique de la gestion du plastique sur
l'archipel de Kerkennah**

Mars 2020

Auteurs :

Kamel ELLEFI

Rania KOUSSANI

Jean-Paul PELLISSIER

Zied AHMED

I - Le projet DEVLOK : quand le soutien aux promoteurs économiques promeut la structuration d'une filière plastique locale

La pollution plastique est omniprésente et défigure le paysage des îles Kerkennah. Les sachets, bouteilles, cagots cassés et autres déchets plastiques sont abondamment présents, le long des routes, dans les ports et sur les plages et les nasses et filets fantômes parsèment les fonds marins. La population de Kerkennah est consciente de cette situation et elle a fait de la préservation de l'environnement et plus particulièrement de la lutte contre la pollution plastique une priorité forte de son **Plan local de développement** élaboré de manière participative au démarrage du projet DEVLOK¹.

Une attention particulière a donc été accordée aux initiatives traitant de la pollution plastique dans les appels à propositions² lancés par le projet DEVLOK qui ont abouti à la sélection de trois initiatives en rapport direct ou indirect avec cette pollution :

- la **création d'un atelier de broyage de plastique**, initiative portée par un jeune, Abdelkader Arous,
- le **renforcement du point de collecte géré par le collecteur agréé** par l'ANGED (Agence Nationale de Gestion des Déchets), Omar Kcharem,
- la **création d'un atelier de fabrication de nasse en métal**, initiative portée par Walid Hider, qui permettra de réduire la pollution à la source.

Ces trois initiatives sont naturellement complémentaires et afin d'en assurer l'implémentation la plus efficiente possible, le projet DEVLOK a réfléchi à les inclure dans une stratégie territoriale globale à même de créer un environnement institutionnel, économique et social favorable à la structuration d'une filière plastique locale, rentable, durable qui ait pour triple finalité le traitement des déchets sauvages existants, l'augmentation des volumes de déchets traités et la réduction des volumes de déchets produits.

II - Aperçu de l'organisation actuelle et des contraintes de la collecte et du recyclage de plastique sur Kerkennah

Il existe sur l'île un collecteur agréé par l'ANGED qui collecte directement le plastique et est également approvisionné par des petits collecteurs secondaires. En fonction du cours du plastique, ce collecteur peut soit vendre à l'ANGED le plastique collecté à un prix fixe, soit le vendre directement aux recycleurs lorsque le cours du marché est supérieur au prix de l'ANGED. De la même manière, les recycleurs peuvent disposer auprès de l'ANGED d'un quota de plastique à un prix subventionné ou s'approvisionner sur le marché. Ce système appliqué aux îles Kerkennah souffre d'un ensemble de contraintes :

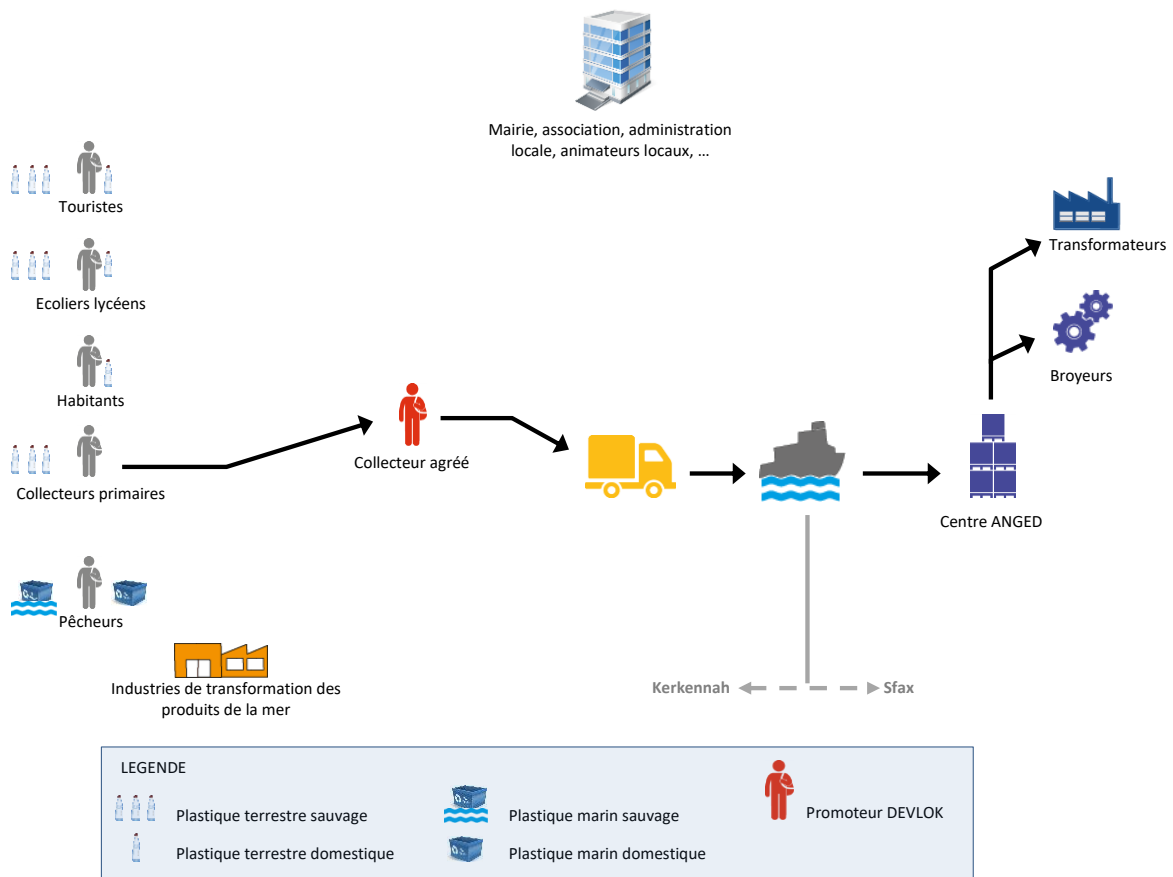
- l'absence de recycleurs sur Kerkennah qui oblige au transport vers Sfax du plastique collecté.

¹ DEVLOK est un projet de développement local financé par la Délégation de l'Union Européenne en Tunisie et mis en œuvre par le CIHEAM Montpellier dans le cadre du programme PAP-ENPARD Tunisie porté par le Ministère de l'Agriculture tunisien. L'objectif de DEVLOK est de promouvoir le développement local des îles Kerkennah par l'instauration d'une gouvernance locale participative et le financement, via des appels à propositions, d'initiatives économiques permettant de répondre aux besoins de la population locale et valorisant les ressources du territoire.

² Les appels à projets font l'objet d'une large information de la population avec un processus de sélection transparent qui mobilise l'ensemble des parties prenantes.

Outre son coût (40 DT/voyage), ce transport est tributaire de l'existence de places sur le bac, ce qui est une vraie contrainte durant la période touristique, alors que c'est durant cette même période que la production de déchets plastiques est la plus forte (multiplication par 10 de la population résidente). La contrainte existe même hors de cette période puisque le temps de trajet aller-retour ne permet pas plus d'un voyage par jour,

Schéma actuel de la filière plastique



- le manque de trésorerie du collecteur agréé qui l'empêche de fidéliser son approvisionnement par les petits collecteurs, ceux-ci livrant leur plastique au plus offrant (il existe une forte variation des cours du plastique collecté en fonction de la période de l'année),
- l'absence d'un système organisé de dépôts qui permettrait au collecteur agréé d'une part de disposer d'un plastique trié (ce que ne font pas ou mal les petits collecteurs) et d'autre part d'augmenter le pourcentage de plastique recyclé (avec une moyenne de 3 T par mois, le plastique collecté ne représente aujourd'hui que 15% de la quantité de plastique produite sur l'île),
- l'existence de collecteurs opportunistes venus du continent qui viennent concurrencer le collecteur agréé lorsque les prix sont au plus haut, mais qui disparaissent lorsque les prix

baissent. Cette concurrence pèse sur la santé de l'entreprise de collecte agréée qui assure un service tout au long de l'année,

- l'inexistence de campagnes de sensibilisation auprès de la population locale et des professionnels qui permettraient de réduire la production de déchets plastiques et d'en limiter les dépôts sauvages.

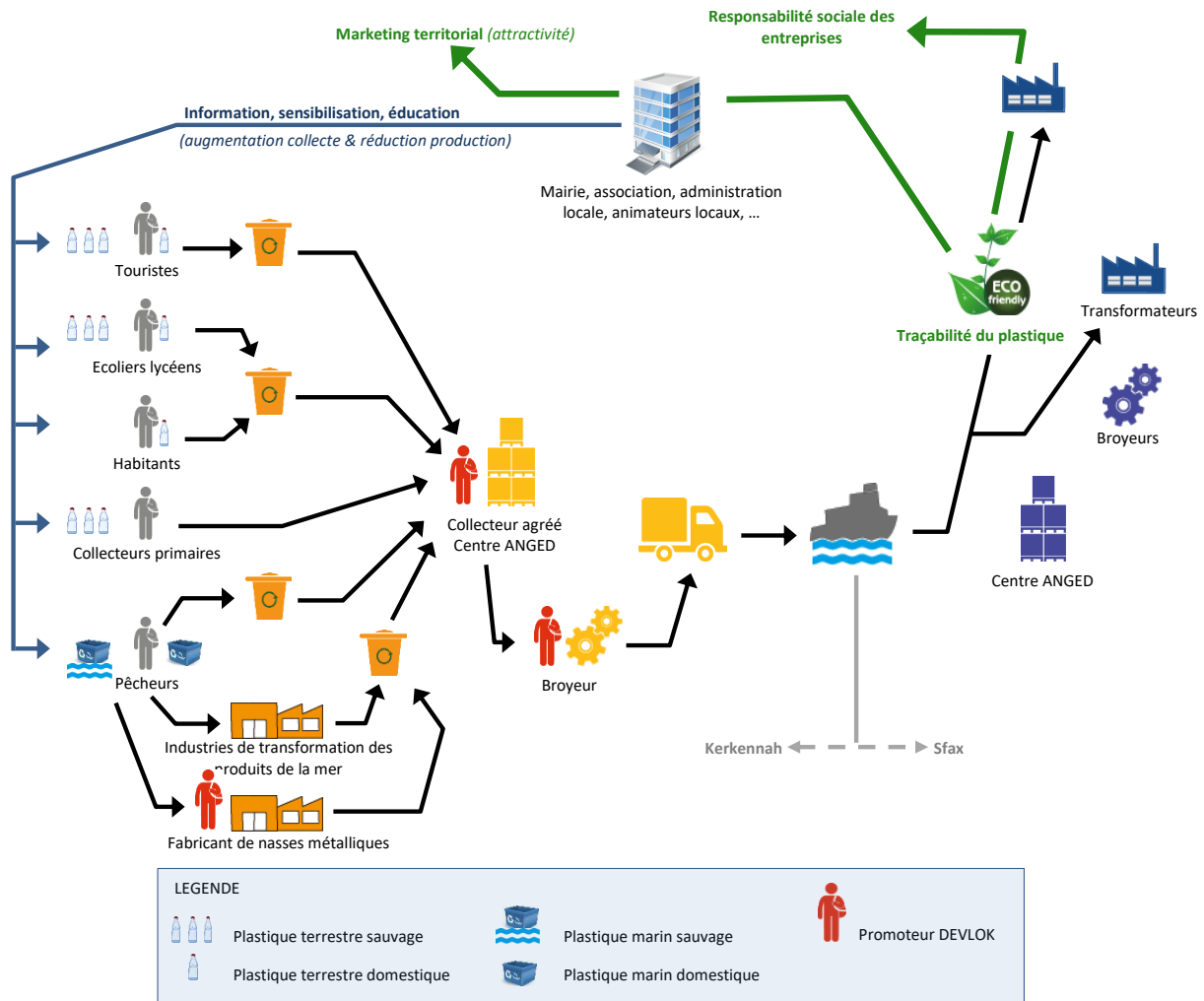
III - La stratégie de structuration d'une filière plastique locale à Kerkennah³

En s'appuyant sur l'installation des trois initiatives économiques sélectionnées, le projet DEVLOK a proposé la structuration d'une filière éco-responsable de gestion des déchets plastiques sur l'archipel qui fédère l'ensemble des acteurs concernés et qui repose sur :

- **le renforcement du dispositif de collecte** avec l'installation de bacs de collecte et l'équipement du collecteur agréé, Omar Kcharem, qui bénéficiera très bientôt d'une nouvelle camionnette ayant une plus grande capacité de transport et surtout d'une nouvelle presse plus performante permettant de faire des balles de plastique plus compactes en moins de temps. Concernant les bacs de collecte, l'ANGED a dès à présent proposé de mettre à disposition du collecteur agréé quatre containers de collecte de plastique qui seront placés dans des endroits stratégiques en concertation avec les services de la Mairie. Par ailleurs, un accord a été trouvé entre Omar Kcharem et la Mairie pour transformer le grillage du stade municipal jeté dans les dépôts municipaux en containers de collecte de plastique qui viendront compléter ceux mis à disposition par l'ANGED. La Mairie a également décidé de lancer une opération pilote de tri sur le secteur de Ramla pour appuyer cette nouvelle dynamique. Des sacs de collecte de plastique, marqués avec le logo de la Mairie, seront distribués à la population locale et collectés deux fois par semaine par Omar Kcharem.
- **la création d'un circuit court pour le recyclage du plastique collecté à Kerkennah** avec l'installation et l'équipement d'Abdelkader Arous qui réalisera le broyage du plastique collecté directement sur l'île, permettant ainsi de capter une plus grande valeur ajoutée, de stimuler à terme les emplois au bénéfice de Kerkennah et de réduire considérablement les volumes de plastique à transporter sur le continent. Afin de rendre plus opérationnel ce nouveau circuit de traitement des déchets plastiques, l'ANGED a proposé que l'aire de stockage du plastique collecté par Omar Kcharem, le collecteur agréé, constitue un site agréé auprès duquel le recycleur pourra s'approvisionner directement à un prix subventionné (jusqu'à aujourd'hui, cette opération n'était possible qu'à partir du site agréé localisé à Sfax),
- **le développement d'un marketing territorial** fondé sur la traçabilité des broyats de plastique issus des îles Kerkennah qui permettra d'une part d'améliorer la plus-value au bénéfice des promoteurs kerkennais et d'autre part de communiquer sur les engagements éco-responsables pris par les différents acteurs locaux. Ce volet bénéficiera de l'appui du projet *Reseaclons* basé au Grau du Roi en France,

³ L'élaboration concertée de cette stratégie a pris en compte (i) les dispositifs et mesures portés par les acteurs institutionnels œuvrant sur ce thème, et en particulier l'ANGED, (ii) la structuration et le fonctionnement actuels de la filière, (iii) les contraintes liées au caractère insulaire du territoire de Kerkennah et (iv) la priorité donnée à la création d'emplois sur le territoire de Kerkennah.

Schéma de structuration de la filière plastique



- **l'installation à Kerkennah de Walid Hdider, promoteur fabricant des nasses métalliques.** Ces nasses seront produites localement selon les normes fixées par le GIPP et l'INSTM et seront donc éligibles aux subventions du ministère de l'agriculture. Une discussion sera bientôt conduite avec les techniciens de ce ministère, en associant la recherche, la profession et les exportateurs, pour identifier des dispositifs incitatifs permettant la récupération d'un maximum de nasses plastiques usagées (ou abandonnées). Walid Hdider a déjà entamé la construction de son atelier sur le port de Kraten et il démarrera son activité courant avril 2020,
- **l'accompagnement des trois promoteurs soutenus par DEVLOK** dans la création puis la gestion de leurs entreprises. Pour les entreprises nouvellement installées, il s'agit notamment de préciser le périmètre de leur activité et d'en tirer les conséquences en matière d'investissement matériel, d'organisation de la filière et d'identification des marchés pour les produits finaux. Un programme de renforcement des capacités techniques et entrepreneuriales sera également proposé aux trois promoteurs. Pour commencer, une formation sur les modalités de gestion d'une entreprise sera organisée prochainement pour renforcer leur compétence en matière de gestion et de

comptabilité. Par la suite, un voyage d'étude dans la vallée du plastique en France sera organisé pour découvrir les activités des entreprises de recyclage de plastique dans cette région à la pointe en matière de valorisation du plastique,

- **la mise en place d'un programme d'éducation citoyenne et de sensibilisation** auprès de la population, et en particulier des jeunes, et des professionnels qui augmentera la prise de conscience collective sur l'importance d'agir contre la pollution plastique. La sensibilisation de la population locale, des acteurs locaux et régionaux aux impacts de la pollution plastique sur l'environnement des îles Kerkennah et au rôle actif que chacun peut et doit jouer apparaît comme une obligation pour garantir la durabilité de l'action et instaurer les bons réflexes. Des campagnes de sensibilisation, en collaboration avec les forces vives du territoire, seront organisées au profit des différentes composantes de la société kerkenienne (acteurs économiques, citoyens, société civile, administration, écoliers et lycéens) qui permettront d'une part d'optimiser la collecte des déchets plastiques dispersés sur les îles et d'en réduire la production au profit de leur recyclage direct par les promoteurs et d'autre part de promouvoir des comportements plus vertueux et des alternatives techniques non utilisatrices de plastique. Ce programme pourra prendre différentes formes : sensibilisation dans les écoles, concours de dessins, habillage des containers de dépôts, campagnes de collecte de plastiques sauvages, guide des bonnes pratiques à l'attention des touristes qui seront disponibles à la descente du bac,

IV - Les acteurs concernés par cette stratégie

En plus du projet DEVLOK et de ses partenaires⁴, du projet TERRICOOP et de son consortium⁵, il est essentiel de rappeler que la Mairie de Kerkennah, le Gouvernorat de Sfax et l'ANGED sont les piliers institutionnels de cette stratégie au niveau régional et local, que ce soit pour (i) consolider les dispositifs de collecte (i) permettre l'installation du recycleur (broyeur) sur Kerkennah dans le respect des obligations en vigueur⁶ et son fonctionnement, (ii) promouvoir, notamment par l'incitation financière, l'utilisation des nasses métalliques, (iii) contribuer aux activités de sensibilisation et d'information de la population.

Les opérateurs économiques ont également un rôle important à jouer, qu'il s'agisse de changer leurs pratiques ou de contribuer à mettre en place des circuits plus éco-responsables.

Au niveau national, le Ministère de l'agriculture suit et accompagne les initiatives mises en œuvre dans le cadre du projet DEVLOK et, sur cette question plus spécifique du plastique, le Ministère de l'Environnement doit être aujourd'hui pleinement associé pour apporter son expertise, son savoir-

⁴ Les partenaires du CIHEAM Montpellier pour la mise en œuvre du projet DEVLOK sont l'AJSK, le CGDR de Sfax, l'APAM et le Pays Pyrénées Méditerranée, la municipalité de Kerkennah, le Conservatoire du Littoral et l'Office de l'Environnement de la Corse étant partenaires associés.

⁵ Le consortium TERRICOOP réunit la Municipalité de Kerkennah, l'AJSK et 3 territoires LEADER du sud de la France (Pays Pyrénées Méditerranée, PETR Vidourle Camargue, Pays Est Audois).

⁶ Une question centrale concerne l'obligation d'installer ce recycleur dans une « zone industrielle » qui n'existe aujourd'hui pas sur l'archipel. Sur ce point, le dialogue engagé depuis plusieurs mois par le projet avec les administrations a abouti (i) à la délimitation de 4 zones dédiées à des activités industrielles, (ii) au dépôt formel par la municipalité d'une demande de classement d'une zone particulière en zone industrielle. Cette procédure confirmée par l'Agence Foncière Industrielle permettra à Kerkennah de disposer de sa première et unique « zone industrielle » dans quelques années. En attendant, il est important de pouvoir trouver une solution provisoire pour que le projet de broyage de plastique porté par Abdelkader Arous, maillon central dans cette filière, puisse voir le jour. A ce jour, les discussions pour son installation sont toujours en cours avec la Mairie de Kerkennah, le Gouvernorat de Sfax et les administrations compétentes (Ministère de l'environnement, ANPE, ANGED, APAL).

faire et son appui à cette stratégie territoriale de dépollution de l'île de tout type de plastique existant, qu'il soit marin ou terrestre.

Par ailleurs, il est à noter que d'autres bailleurs, ONG ou structures de développement sont intéressés par la gestion du plastique ou travaillent déjà sur cette question, comme par exemple :

- L'INSTM à travers l'initiative BLUEMED qui s'attaque particulièrement aux filets fantômes à Kerkennah. Des contacts très avancés sont entretenus avec l'équipe du projet et une collaboration fructueuse devrait voir le jour bientôt ;
- Le WWF Tunisie qui travaille sur la dépollution des zones humides. Des contacts sont également établis avec cette structure et des actions opérationnelles pourraient être mise en œuvre prochainement avec le projet DEVLOK sur Kerkennah ;
- L'INSTM à travers le projet COMMON. Des premiers contacts ont été établis pour voir quelles sont les synergies de travail envisageables sur la question du plastique ;
- SMILO à travers le projet DRINA 2.0 qui souhaite installer un promoteur pour le recyclage des nasses en plastique uniquement. A ce stade, les discussions n'ont pas permis d'instaurer de passerelles entre cette initiative et l'initiative de structuration de la filière plastique portée par le projet DEVLOK et ses partenaires.