

AADDRESS

CENEAP



Les politiques agricoles au Maghreb face aux défis du futur

Omar Bessaoud



"Séminaire GTZ/INRAT/IRD sur « change
climatiques, biodiversité, gouvernance des ter
des ressources ». Réseau SHSREDD- M
Tunis 4-6 Novembre 2010





Plan

1. Les transformations des sociétés rurales et place des agricultures dans les économies au Maghreb
2. Repères sur politiques agricoles et les modèles d'accumulation de référence
3. Le modèle d'organisation dominant des agricultures et son essoufflement
4. La crise alimentaire de 2008, la crise économique et financière mondiale et leurs effets
5. Faire face aux défis: l'indispensable révision du paradigme du développement



1.Des transformations des sociétés rurales

- ❖ **Un basculement historique vers l'urbanisation**
- ❖ **Une démographie marquée par ...**
 - **une population rurale qui augmente et où le croît naturel est supérieur à l'exode rural**
 - **Une population qui est jeune**
- ❖ **Les frontières entre les deux espaces (urbain-rural) persistent : déficit d'infrastructures de base, analphabétisme, sous emploi et pauvreté**



Place de l'agriculture

Le secteur agricole reste le secteur dominant et structurant dans les espaces ruraux

L'agriculture contribue :

- **PIB (16 % au Maroc, 13 % en Tunisie, 10 % en Algérie sur la période 1990-2005)**
- **Emploi : + 40 % de la population active au Maroc, le 1 / 5 en Tunisie en Algérie**
- **Dans l'essor du secteur agro-alimentaire**
- **Dans les exportations totales: 20 % en Tunisie, plus de 10 % au Maroc**



Place de l'agriculture

L'agriculture occupe la place centrale dans les sociétés rurales du Maghreb

- **Majorité des ménages ruraux (70 %)**
- **Emploi : 80 % des actifs ruraux au Maroc, près de 50 % en Tunisie et en Algérie**
- **Dans les activités économiques (artisanat, moulins, ateliers de transformation, de réparation, transport et souks ruraux...)**
- **Dans la consommation des ménages (auto-approvisionnement en produits agricoles notamment dans les petites exploitations)**



L'agriculture au Maghreb

	SAU 106 (ha)	SAU irriguée en %	SAU/habitant(ha)	SAU/actif agricole (ha)	Exploitation moyenne (ha)
Maroc	9,0	14,3	0,29	2,2	6,0
Algérie	8,5	7,0	0,24	1,9	8,0
Tunisie	5,3	6,2	0,5	5,1	10,2



2. Les politiques agricoles- Quelques repères

- ▶ **Héritage colonial**: disparités économiques, sociales et géographiques inédites au Maghreb. Deux types d'agriculture (moderne- traditionnelle)
- ▶ **Dans les premières années d'indépendance**, la matrice principale des programmes de développement agricole et rural est construite autour de programmes de lutte contre la pauvreté, le sous-emploi, la malnutrition et l'analphabétisme.
- ▶ **Les années 1970** voient naître de nouvelles stratégies d'interventions fortement contrôlées et encadrées par les Etats.
- ▶ **Les années 1980-90** : désengagement de l'Etat et politiques de libéralisation et d'ajustement structurel agricole (PASA).
- ▶ **Les années 2000 du post-ajustement**- De l'ère des projets (PDRI, PGER, PER) aux stratégies de développement rural (Stratégie DR 2020 au Maroc, PRR en Algérie)
- ▶ **Le paradoxe des choix politiques actuelles** (Plan Vert comme exemple)



Les modèles de croissance au Maghreb

Les politiques agricoles sont adossées sur des modèles de croissance économique qui ont connu des évolutions.

- ▶ **des années 1960-1970** : modèle auto centré fondé sur l'industrialisation en Algérie et l'import-substitution en Tunisie et au Maroc.
- ▶ **Années 1980**: crise des modèles (endettement extérieur) et ajustement structurel comme mode d'insertion dans la mondialisation
- ▶ **Années 1990- 2000**: transition vers un modèle porté par des dynamiques orientées par les exportations et/ou une exploitation des ressources naturelles (Algérie)
- ▶ **Fin des années 2000**: croissance stérile et crise des modèles



3. Le modèle dominant d'organisation de l'agriculture

- ▶ **modèle bi-modale : forme capitaliste et commerciale privilégiée / petite agriculture familiale**
- ▶ **La forme capitaliste concentre investissements matériels et ressources naturelles (terre et eau)**
- ▶ **progrès dans les rendements agricoles et les productions commerciales d'export ou les cultures à HVA / stagnation dans les productions de base**
- ▶ **processus de domination de l'agriculture par des exploitants non agricoles- Accès privilégié au foncier**



La promotion de la propriété individuelle

► **Politiques foncières soutiennent modes d'appropriation privée et des dynamiques entrepreneuriales depuis 30 ans.**

► **Deux grandes étapes à distinguer:**

- Première étape: appropriation privée des terres collectives

- Seconde étape : terres du domaine privé de l'Etat.

Processus rampants puis cadre légal organisent la montée en puissance de l'exploitation individuelle de type entrepreneurial.

Maroc Vert : accès privilégié au foncier au profit des « agrégateurs » (investisseurs privés) - Plus de 100 000 ha ont été distribués en 2009- 2010. Taille moyenne des exploitations: 233 ha



Poids écrasant de la petite agriculture Au Maghreb

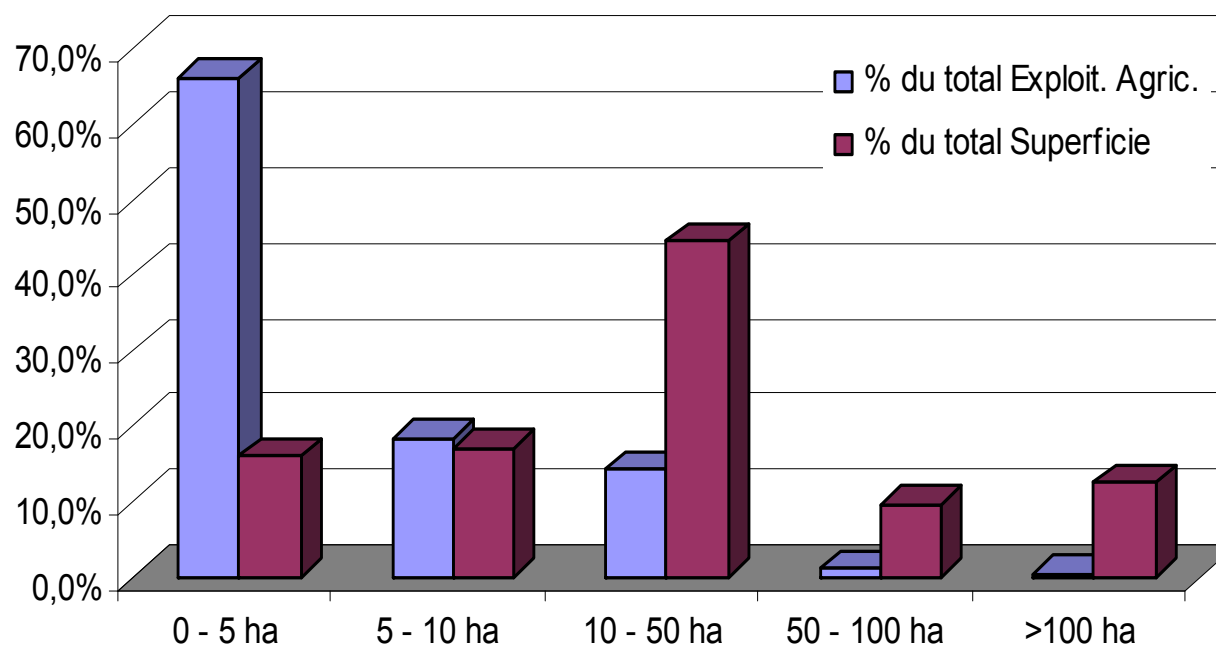
Au Maghreb 2 exploitations sur 3 ont moins de 5 ha

Taille (ha)	Nombre d'exploitations	% du total Exploit. Agric.	Superficie totale (ha)	% du total Superfi
0 - 5 ha	1 937 083	66,0%	3 597 105	16,1%
5 - 10 ha	538 067	18,3%	3 852 298	17,2%
10 - 50 ha	416 310	14,2%	9 965 237	44,5%
50 - 100 ha	32 094	1,1%	2 166 865	9,7%
>100ha	12 505	0,4%	2 817 165	12,6%
	2 936 059	100,0%	22 398 670	100,0%



Poids de la petite agriculture au Maghreb

Distribution des exploitations et des surfaces par classe de SAU au Maghreb





Quelques caractéristiques des petites exploitations agricoles en Afrique du Nord

- ▶ Système de culture en partie orienté vers les cultures vivrières (céréales) combinées à l'élevage et arboriculture en sec (oliviers)**
- ▶ Dispose et utilise faiblement les facteurs de productivité (machines, engrais, produits phytosanitaires et semences sélectionnées)**
- ▶ Population plus vieille, sans instruction et insuffisamment formée**
- ▶ Déficit d'organisations professionnelles, d'associations ou de syndicats agricoles**



Quelques caractéristiques des petites exploitations agricoles

- ▶ **Revenus de transferts et pluriactivité assurent la reproduction ou la survie**
- ▶ **Plus on est petit et moins on investit, moins on a recours au crédit**
- ▶ **Intégration imparfaite au marché et déficit d'organisation (coopératives)**
- ▶ **Sous-encadrement technique**



Indices majeurs de l'épuisement du modèle d'organisation de l'agriculture

- ▶ **Si le secteur moderne améliore ses rendements et ses productions (HVA), le secteur de la petite agriculture enregistre une augmentation... de sa population: l'exode et l'émigration ne suffisent plus à absorber le croît de population**
- ▶ **Décapitalisation agricole liée à l'accès aux ressources foncières, matérielles et financières**
- ▶ **Pression forte sur les ressources naturelles**
- ▶ **Extension de la pauvreté et des inégalités sociales et territoriales**



4.La crise alimentaire de 2008 et ses effets

- ❖ Sur la facture alimentaire**
- ❖ Sur les prix internes à la consommation, les intrants agricoles et le complexe agro-alimentaire**
- ❖ Sur le budget de l'Etat (caisse de compensations, taxes et fiscalité)**
- ❖ Sur la politique publique agricole (réévaluation des prix à la production des céréales)**



Facture alimentaire de l'Algérie

Alimentation	Valeur (millions \$)	% / total importé
2004	3 603	20
2005	3 587	18
2006	3 800	18
2007	4 953	18
2008	8 000	23



Leçons de la crise alimentaire de 2008

- **Crise comme catalyseur** qui a révélé la vulnérabilité alimentaire des pays du Maghreb et interrogé la pertinence des politiques agricoles mises en œuvre. « *Les prochaines années, les prix des denrées agricoles et alimentaires seront 20 % à 40 % plus cher* » (Loek Boonekamp, directeur des échanges et de l'agriculture à l'OCDE), « *L'ère de l'alimentation à bas prix est révolue* » (Commission Européenne), « *Les prix seront plus élevés que dans les décennies précédentes* » (Conférence FAO).
- **La remise en question des dogmes** portés par la libéralisation des marchés: celle-ci ne garantit pas le bien-être collectif et des marchés non régulés sont instables et induisent des comportements spéculatifs
- **Il n'y a pas d'économie d'échelle déterminante dans l'agriculture** et la concentration n'est pas un gage de compétitivité et d'efficacité.
- **La réhabilitation des agricultures familiales** qui produisent aussi des externalités, assurent la sécurité alimentaire des ménages et une cohésion des territoires ruraux (Doukkali et al; 2008)



La crise des modèles fondés sur l'exportation

- ▶ **Le commerce international a connu une baisse de 9% en 2009, la plus importante depuis 60 ans (Benhammouda, 2010)**
- ▶ **Chute des IDE de moitié entre 2008 et 2009 (Hugon, 2010)**
- ▶ **Baisse des transferts des travailleurs expatriés depuis 2007**
- ▶ **Baisse des flux touristiques de 5 à 8% /an depuis le déclenchement de la crise ;**



De quelques effets de la crise économique et financière mondiale sur le Maghreb

- ▶ **Nette diminution des transferts des travailleurs expatriés (- 20% en 2009 au Maroc) et du niveau des Investissements Directs Etrangers (près de - 20 % en Tunisie en 2009)**
- ▶ **Baisse des exportations (21.5% en 2008 et 17.6% en 2009 en Tunisie)**
- ▶ **Hausse du taux de chômage ($\approx$ 15% en Tunisie) et de l'inflation**
- ▶ **Déficit des budgets publics (10% du PIB en Algérie)**
- ▶ **Ralentissement des taux de croissance du PIB (6.3% en 2007 à 4.6 % en 2008 et 3,5% en 2009 en Tunisie)**



La fin du consensus de Washington

- ▶ **La crise économique et financière récente a remis en cause les principes issus du consensus de Washington et posé les jalons d'une réflexion portant sur les paradigmes du développement (Benhammouda ; 2010).**
- ▶ **L'évaluation des enjeux quantitatifs résultant de la libéralisation est sujet de controverses. Les modèles récents (BM, 2004; Anderson et al, 2005...) montrent que les gains sont plus faibles que les prévisions établies par les partisans d'une ouverture des marchés.**
- ▶ **Nouvelle légitimation de l'intervention régulatrice de l'Etat**



5. L'indispensable révision du paradigme du développement

- Une croissance durable ne peut être assurée sur la base de la seule exploitation des ressources naturelles ou énergétiques nationales (Algérie) ou sur la base d'un modèle de croissance caractérisé par des structures productives peu diversifiées, sous industrialisée, sans accumulation technologique, à faible contenu en emplois et orienté sur les exportations.**
- Le nécessaire recentrage des modèles de croissance sur les dynamiques endogènes et la reconquête des marchés intérieurs**



L'indispensable révision du paradigme du développement pour faire face aux défis

Ces défis sont:

- **écologiques** : protéger les ressources rares, les systèmes écologiques et les patrimoines naturels dans un contexte de changement climatique
- **économiques** : faire face au déficit de la diversification des structures productives, à une hausse des coûts de l'alimentation incompatible avec le pouvoir d'achat des populations et avec les équilibres budgétaires des Etats
- **sociaux** : former et employer les jeunes agriculteurs, faire face au défi du sous-emploi et d'une pauvreté concentrée dans les campagnes
- **politiques** : souveraineté alimentaire des nations, stabilité et cohésion sociale des pays.



Merci pour votre attention