

Editorial

Crises and Resilience in the Mediterranean

Cosimo Lacirignola

CIHEAM Secretary General



[English Version]

Situated at the historical crossroads between continents and geo-cultural areas, at the beginning of the 21st Century, the Mediterranean is still a place of great tensions that strongly echo in international news. Wars, migrations, natural disasters, economic and social crises – our region is observed and commented by the international community and today, it is still one of the nerve centres of world politics.

The crises that the Mediterranean is experiencing are multiple both in nature and in number. Firstly, the security crises and conflicts contribute to the degradation of living conditions of populations and agricultural production and strike a blow against the efforts made in terms of food security. Indeed, open conflicts and tensions generate human casualties, displacement of people, problems of access to land and damage or total destruction of infrastructure including food (production, storage, distribution channels...). These are all serious situations that can be anticipated and whose impact can be reduced.

Secondly, climate and environmental crises, cause damage to agricultural production. Climate accidents are increasing in frequency and intensity. In the Mediterranean, drought episodes, floods and high-water periods, desertification and soil deterioration are accentuated and particularly threaten food production. Marked by the resurgence of epidemics, pests, animal and plant diseases – usually accompanied by media scandals – that can severely impact farmers, the agro-industry and distribution thus provoking economic disasters, health crises must not be forgotten.

Lastly, economic and financial crises weaken inter-state relations (trade embargoes, volatility and price increases, economic war, closed markets etc.), damage people's living conditions and threaten their well-being. In times of crises, consumers see their purchasing power decrease and suffer the consequences of public spending cuts (cessation of subsidised products, additional taxes etc.) while the farming profession is facing the risk of bankruptcy, market setbacks and social unrest (strikes, demonstrations etc.) with sometimes a tragic outcome (suicide). If economic crises are an aggravating factor and complementary to other forms of crises, they may also trigger innovation and beneficial reorganisations. Indeed, whether it is the case of survival strategies or chosen personal /professionals projects, a “return” to the land and the sea are sometimes observed in response to economic crises. Combined with the “real” economy, these territories appear as providers of jobs and local solidarity.

Each of these crises directly impacts agriculture and food production. Land degradation, problems of access to land, destruction of production infrastructure, storage and distribution, discouragement of the labour force; Mediterranean agriculture must be perceived as a link to these geopolitical components and become a priority area for Euro-Mediterranean policies. Considered as a victim of contemporary crises, agriculture must be analysed as a resilience tool for both rural and urban populations.

Initially associated with the physical sciences, the concept of resilience is increasingly used in social sciences to describe the ability of an individual or of a system to absorb disturbance and disruption group, to reorganise and adapt its operation methods. Today, the concept of resilience is often considered in the development and implementation of prevention policies and risk management but also in prospective analyses, especially to anticipate and overcome natural or human disasters.

In its Strategic Agenda 2025, the CIHEAM proposed to use agriculture as a tool for the prevention of risks and the management of tensions particularly revolving around four main axes: mobilities and migrations, climate change, plant and animal health and agricultural markets (changing patterns of agricultural production and jobs, reconfiguration of rural areas, adaptation to economic conditions and climate change etc.) are at the heart of this principle of resilience but are still little studied in social and political sciences.

Agriculture fosters solidarity and strengthens cooperation between peoples. This is the message that the CIHEAM has been carrying since 1962, that of a “human” Mediterranean. Counting on the mobilisation of States, international organisations, non-governmental organisations, regional and local authorities, research centres, agricultural organisations... agriculture contributes to strengthen the ties between Mediterranean countries and to rebuild peace where it has been weakened.

In this new *Watch Letter*, the CIHEAM wishes to present various Mediterranean situations where agriculture has a role to play in crisis management. Climate change has a significant impact on agriculture, which must therefore be considered as a main tool for adaptation and mitigation. As real sinks of greenhouse gases, when exploited appropriately, oceans, soils and biomass can contribute to the struggle against climate change. In the Mediterranean, which is considered as a climate change hot spot, there are several initiatives aimed at promoting the development of more sustainable and more environmentally friendly production methods.

In a context of conflict, agriculture is regularly overlooked in strategic analysis. Yet, extra-urban populations are often marginalised and suffer the consequences: loss of access to markets, devaluation of agricultural land and destruction of infrastructure. Food security is therefore threatened and aggravates tensions.

The development of agricultural policies can also be perceived as an important means of creating rural well-being. The FAO estimates that investment in agriculture is eleven times more effective in reducing poverty than in any other sector. Agriculture must therefore be regarded as a lever for economic and social development in rural areas and thus contribute to the decrease in the number of people wishing to leave the countryside or the country due to lack of attractive prospects.

However, far from being a miracle solution to all these problems, agriculture has a huge potential as a tool for development, resilience and peace that deserves to be analysed and exploited by state and international powers. In this context, the CIHEAM here provides a collection of studies, testimonies and analyses written by authors with various profiles on contemporary and historical issues directly or indirectly related to the Mediterranean region.

This issue could have addressed the issue of invasive species, as their impact on the stability of agricultural production is very important. However, issue number 33 of the *Watch Letter* was devoted to this theme in 2015. Regarding health crises related to animal health that will be tackled in some articles of this publication, an issue will focus on the subject in 2017.

I would particularly like to thank the contributors who share their precise and innovative knowledge and analyses in this publication. The CIHEAM is delighted to welcome so much knowledge and perspectives that enrich its work and expertise in Mediterranean issues related to agriculture, food and the environment.

[French Version]

En ce début de XXI^{ème} siècle, la Méditerranée, historique carrefour entre les continents et les aires géoculturelles, est toujours un lieu de grandes tensions qui secouent l'actualité internationale. Guerres, migrations, catastrophes naturelles, crises économiques et sociales, notre région est observée et commentée par la communauté internationale et représente encore aujourd'hui l'un des centres névralgiques de la politique mondiale.

Les crises que la Méditerranée traverse actuellement sont plurielles, tant par leur nature que par leur nombre. Les crises sécuritaires et les conflits tout d'abord, participent à la dégradation des conditions de vie des populations et des productions agricoles et portent un coup aux efforts réalisés en matière de sécurité alimentaire. En effet, les conflits ouverts et les tensions génèrent des pertes humaines, des déplacements de population, des problèmes d'accès à la terre, la détérioration voire la destruction totale des infrastructures notamment alimentaires (production, stockage, canaux de distribution...). Autant de situations graves qui peuvent être anticipées et pour lesquelles les effets peuvent être amenés.

Les crises climatiques et environnementales ensuite, car les accidents climatiques augmentent en fréquence et s'intensifient causant des dégâts sur la production agricole. Dans l'espace méditerranéen, les épisodes de sécheresses, les crues et les inondations, la désertification et l'altération des sols s'accroissent et menacent particulièrement la production de denrées alimentaires. N'oublions pas non plus, les crises sanitaires marquées par la résurgence d'épidémies, de ravageurs, de maladies du bétail et des plantes - généralement accompagnés de scandales médiatiques - qui peuvent impacter violemment les exploitants agricoles, l'agro-industrie et la distribution et provoquer des catastrophes économiques.

Puis il y a enfin, les crises économiques et financières qui fragilisent les relations interétatiques (embargos commerciaux, volatilité et hausses des prix, guerre économique, fermeture des marchés...) et qui détériorent les conditions de vie des populations et menacent leur bien-être. En période de crises, les consommateurs voient baisser leur pouvoir d'achat et subissent les conséquences des réductions de budgets publics (arrêt des produits subventionnés, taxes supplémentaires etc.) tandis que la profession agricole doit faire face aux risques de faillite, au tassement des marchés, aux malaises sociaux (grèves, manifestations, etc.) à l'issue parfois tragique (suicides).

Si les crises économiques sont un facteur aggravant et complémentaire aux autres formes de crises, elles peuvent néanmoins être à l'origine d'innovations et de réorganisations salutaires. En effet, qu'il s'agisse de stratégies de survie ou de projets personnels/professionnels choisis, il a parfois été observé en réaction aux crises économiques, des dynamiques de « retour » à la terre et à la mer. Associés à l'économie « réelle », ces territoires apparaissent comme pourvoyeurs d'emplois et de solidarités locales.

Chacune de ces crises impacte directement l'agriculture et la production alimentaire. Détérioration des sols, problèmes d'accès à la terre, destruction des infrastructures de production, de stockage et de distribution, découragement de la force de travail; l'agriculture méditerranéenne doit être considérée comme un trait d'union à ces composantes géopolitiques et constituer un chantier prioritaire des politiques euro-méditerranéennes. Victime des crises contemporaines, l'agriculture doit aussi être étudiée comme un outil de résilience pour les populations rurales, mais également urbaines.

Initialement associé aux sciences physiques, le concept de résilience est de plus en plus souvent évoqué dans les sciences sociales pour décrire la capacité d'un individu ou d'un système à absorber les troubles et perturbations, à se réorganiser et à adapter ses méthodes de fonctionnement. Aujourd'hui, le concept de résilience est souvent considéré dans le développement et l'implémentation de politiques de prévention et de gestion des risques mais aussi dans l'analyse prospective, en particulier pour anticiper et surmonter les catastrophes naturelles ou humaines.

Le CIHEAM propose dans son Agenda stratégique 2025 de faire de l'agriculture un outil pour prévenir les risques et gérer les tensions, principalement autour de quatre axes : les mobilités et les migrations, les changements climatiques, la santé animale et végétale et enfin les marchés agricoles. Les dynamiques de changement dans les sociétés rurales et agricoles (évolution des modes de production et des métiers agricoles, reconfiguration des territoires ruraux, adaptation aux conjonctures économiques et aux changements climatiques...) sont au cœur de ce principe de résilience mais font encore peu l'objet d'études en sciences sociales et politiques.

L'agriculture nourrit la solidarité et renforce l'entraide entre les peuples. C'est le message que porte le CIHEAM depuis 1962, que celui d'une Méditerranée « humaine ». En reposant sur la mobilisation des Etats, des organisations internationales, des organisations non-gouvernementales, des collectivités, des centres de recherche, des organisations agricoles... l'agriculture contribue à renforcer les liens entre les nations méditerranéennes et à reconstruire un dialogue de paix là où elle a été fragilisée.

Dans cette nouvelle *Watch Letter*, le CIHEAM souhaite présenter diverses conjonctures méditerranéennes où l'agriculture a son rôle à jouer dans la gestion des crises. Face aux changements climatiques d'abord, l'agriculture doit être considérée comme le principal outil d'adaptation et d'atténuation. Véritables puits de gaz à effet de serre, les mers, les sols et la biomasse, s'ils sont exploités en suivant les bonnes pratiques, peuvent contribuer à la lutte contre les changements climatiques. En Méditerranée, considérée comme un point chaud des changements climatiques, de nombreuses initiatives visent à promouvoir le développement de méthodes de production durables et respectueuses de l'environnement.

Face aux conflits ensuite, la dimension agricole est régulièrement la grande oubliée de l'analyse stratégique. Pourtant, les populations extra-urbaines, souvent marginalisées, en subissent les conséquences de plein fouet : perte d'accès aux marchés, dévalorisation des terres agricoles, destructions des infrastructures. La sécurité alimentaire est dès lors menacée et aggrave les tensions.

Le développement de politiques agricoles peut également être perçu comme un moyen important de créer du bien-être rural. La FAO estime que l'investissement dans le secteur agricole est onze fois plus efficace pour réduire la pauvreté que dans tout autre secteur. L'agriculture doit donc être considérée comme un levier de développement économique et social pour les zones rurales et ainsi tendre à diminuer le nombre de personnes souhaitant quitter les campagnes ou leur pays par manque de perspectives attrayantes.

Loin d'être une solution miracle à tous ces maux, l'agriculture dispose toutefois d'un potentiel immense comme outil de développement, de résilience et de paix qui mérite d'être étudié et exploité par les pouvoirs étatiques et internationaux. Dans ce contexte, le CIHEAM propose ici un recueil d'études, de témoignages et d'analyses rédigés par des auteurs aux profils variés, sur des sujets contemporains et historiques situés autour du Bassin méditerranéen mais aussi plus éloignés.

Ce numéro aurait pu aborder la question des espèces invasives tant leurs impacts sur la stabilité de la production agricole est important. Mais nous avons consacré le numéro 33 de la *Watch Letter* à ce thème, en 2015. Quant aux crises sanitaires liées à la santé animale, qui sont abordées dans certains articles de cette publication, elles seront, elles aussi, l'objet d'un numéro complet en 2017.

Je souhaite exprimer mes remerciements tout particuliers aux contributeurs qui partagent dans cette publication leurs connaissances et leurs analyses toujours précises et innovantes. Le CIHEAM se réjouit d'accueillir tant de savoirs et de points de vue qui enrichissent son travail et son expertise dans les questions agricoles, alimentaires et environnementales en Méditerranée.